



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532) 44-66-75
<http://orn.orb.ru>; e-mail: egp@or.orb.ru

«14» декабря 2021 г.

№ 294-СП

Главе муниципального образования
Сергиевский сельсовет
Председателю Совета депутатов
Тощенко В.Е.

Счетная палата муниципального образования Оренбургский район на основании Соглашения о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год направляет Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: Заключение на 14 стр. в 1 экз.

Председатель Счетной палаты

Н.Ю.Классен

Инспектор
Кузнецова И.А..
44-66-75

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН**

460018, г. Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 44-66-75

<https://orn.orb.ru>

e-mail: egp@or.orb.ru

« 17 » декабря 2021 г.

№ 129

**Экспертное заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Сергиевский
сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете
муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 19.05.2017 №36 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» с изменениями от 18.06.2018 №67, 04.12.2019 №109 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 28.09.2021 №109, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год и иными нормативными актами.

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения проводилась с целью соблюдения бюджетного законодательства в части полноты перечня документов представленных одновременно с проектом бюджета, в части содержания в текстовой части и табличных приложениях проекта решения о бюджете, основных показателей доходов и расходов проекта бюджета, а так же их обоснованности.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект бюджета), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 15 ноября текущего года, что соответствует сроку, установленному п. 1 ст. 185 БК РФ.

2. Перечень документов, представленный одновременно с проектом бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.2. БК РФ:

2.1 Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Сергиевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Постановление администрации муниципального образования Сергиевский сельсовет «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики

муниципального образования Сергиевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» от 18.11.2021 № 103-п).

2.2.Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования Сергиевский сельсовет за 9 месяцев 2021 года.

2.3.Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Сергиевский сельсовет за текущий финансовый год 2021 год прогнозно;

2.4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Сергиевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с п.3 ст.173 БКРФ представлен одновременно с документами и материалами, внесенными с проектом Решения о бюджете поселения. (Постановление администрации муниципального образования Сергиевский сельсовет «Об одобрении прогноза социально-экономического развития прогноза муниципального образования Сергиевский сельсовет на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» от 18.11.2021 № 105-п);

2.5.Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Сергиевский сельсовет на текущий год и прогнозный период 2022-2024 годов;

2.6.Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Сергиевский сельсовет на период 2022-2024 годов;

2.7.Бюджетный прогноз на долгосрочный период муниципального образования Сергиевский сельсовет на период 2022-2027 годов в виде проекта Постановления администрации муниципального образования «Об утверждении бюджетного (долгосрочного) прогноза муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022-2027 годы», в соответствии со ст. 170.1 БК РФ;

Счетная палата обращает внимание:

- в соответствии с п. 5 ст. 170.1 БК РФ Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период представляется в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете;

- в соответствии с п. 6 ст. 170.1 БК РФ Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период утверждается местной администрацией в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете.

В связи с вышеуказанным в дальнейшем:

- к проекту бюджета представлять долгосрочный прогноз в виде Проекта долгосрочного прогноза или Проекта изменений в долгосрочный прогноз;

- утверждать Проект не позднее 2 месяцев со дня официального опубликования.

2.8.Верхний предел муниципального долга муниципального образования Сергиевский сельсовет на период 2022-2024 годов.

2.9.Пояснительная записка к проекту бюджета

2.10.Порядок составления проекта бюджета муниципального образования Сергиевский сельсовет

2.11.Методика формирования бюджета сельского поселения

2.12.Методика прогнозирования доходов бюджета сельского поселения

2.13. Реестр источников доходов;

2.14. Муниципальные программы

Иные документы и материалы:

2.15. Реестр расходных обязательств;

2.16. Проект сметы на 2022-2024 годы с приложением расчетов – обоснований.

3.Содержание текстовой части проекта бюджета, а так же табличного приложения в целом соответствуют требованиям ст. 184.1. БК РФ.

3.1. В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица №1).

Таблица №1. Основные параметры бюджета муниципального образования Сергиевский сельсовет (тыс. руб.)

Наименование показателя	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2021 (План)	Проект решения				Темп роста к предыдущему периоду, %		
		2021	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Доходы	11 970,5	14 887,2	10 638,9	10 052,7	124,4%	71,5%	94,5%	
в том числе								
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	4 709,6	3 885,5	4 051,9	4 145,7	82,5%	104,3%	102,3%	
Безвозмездные поступления	7 261,0	11 001,7	6 587,0	5 906,9	151,5%	59,9%	89,7%	
Расходы	11 970,5	14 887,2	10 638,9	10 052,7	124,4%	71,5%	94,5%	
Дефицит(-) (профицит)(+)	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x	
Источники финансирования дефицита	0,0	0	0	0				

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 14887,2 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2021 годом повышаются на 124,4%;

- на 2023 год в сумме 10638,9 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 10052,7 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 14887,2 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2020 годом повышаются на 124,4%;

- на 2023 год в сумме 10638,9 тыс. рублей.

- на 2024 год в сумме 10052,7 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

2. Доходы

Доходы бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с п. 1 ст. 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Сергиевский сельсовет представлены:

- Методика прогнозирования доходов бюджета (Постановление администрации муниципального образования Сергиевский сельсовет от 13.10.2016 № 138-п (далее – Методика прогнозирования)),

- реестр источников доходов,

- сведения ФНС, УФК по налоговым поступлениям,

- пояснительная записка.

Пунктом 3.1.-3.2. статьи 160.1 БК РФ предусмотрены полномочия главных администраторов доходов бюджета, являющихся органами местного самоуправления - утверждение перечня главного администратора доходов местного бюджета местной администрацией.

В соответствии с п. 3.2 статьи 160.1 БК РФ к экспертизе проекта бюджета представлено Постановление администрации муниципального образования Сергиевский сельсовет «Об утверждении перечня главных администраторов доходов местного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета» от 19.11.2021 года №

110-п.

Структура и динамика доходов сельского поселения представлена в Таблице №2.
**Таблица №2. Структура и динамика доходов муниципального образования
Сергиевский сельсовет (тыс.рублей)**

Наименование доходных источников	ф. 0503117 Отчет об исполнен ии бюджета на 01.10.2021	Проект бюджета по доходам на 2022 год			Проект бюджета по доходам на 2023 год			Проект бюджета по доходам на 2024 год		
	План	План	Темп роста к предшес твующе му периоду	Уд. Вес в общей структу ре доходов, %	План	Темп роста к предшес твующе му периоду	Уд. Вес в общей структу ре доходов, %	План	Темп роста к предшес твующе му периоду	Уд. Вес в общей структу ре доходов, %
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	4 709,6	3 885,5	82,5%	26,1%	4 051,9	104,3%	38,1%	4 145,7	102,3%	41,2%
Налоговые доходы, в т.ч.:	4 608,6	3 784,5	82,1%	25,4%	3 950,9	104,4%	37,1%	4 044,7	102,4%	40,2%
Налог на доходы физических лиц	1 411,0	1 362,0	96,5%	9,1%	1 430,0	105,0%	13,4%	1 502,0	105,0%	14,9%
Единый сельскохозяйственный налог	714,0	184,0	25,8%	1,2%	238,0	129,3%	2,2%	251,0	105,5%	2,5%
Налог на имущество физических лиц	229,0	125,0	54,6%	0,8%	157,0	125,6%	1,5%	157,0	100,0%	1,6%
Земельный налог	877,0	678,0	77,3%	4,6%	656,0	96,8%	6,2%	634,0	96,6%	6,3%
Государственная пошлина	9,0	9,0	100,0%	0,06%	9,0	100,0%	0,08%	9,0	100,0%	0,09%
Акцизы	1 368,6	1 426,5	104,2%	9,6%	1 460,9	102,4%	13,7%	1 491,7	102,1%	14,8%
Неналоговые доходы, в т.ч.	101,0	101,0	100,0%	0,7%	101,0	100,0%	0,9%	101,0	100,0%	1,0%
Доходы, получаемые в виде арендной платы	101,0	101,0	100,0%	0,7%	101,0	100,0%	0,9%	101,0	100,0%	1,0%
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	7 261,0	11 001,7	151,5%	73,9%	6 587,0	59,9%	61,9%	5 906,9	89,7%	58,8%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 939,0	7 484,0	107,9%	50,3%	6 478,0	86,6%	60,9%	5 442,0	84,0%	54,1%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)		3 163,2	#ДЕЛ/0!	21,2%				352,1		3,5%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	102,0	105,5	103,4%	0,7%	109,0	103,4%	1,0%	112,8	103,5%	1,1%
Иные межбюджетные трансферты	220,0	249,0	113,2%	1,7%						
ВСЕГО ДОХОДОВ:	11 970,5	14 887,2	124,4%	100,0%	10 638,9	71,5%	100,0%	10 052,7	94,5%	100,0%

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 14887,2 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 10638,9 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 10052,7 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения **налоговые поступления** составят соответственно по годам на 2022 год 25,4% или 3784,5 тыс. рублей, на 2023 год 37,1% или 3950,9 тыс. рублей, на 2024 год 40,2% или 4044,7 тыс. рублей.

Наибольший уровень налоговых поступлений в общей структуре доходов составляют акцизы, налог на доходы физических лиц и земельный налог. Их доля в общем объеме доходов бюджета по годам составит:

-акцизы – 9,6% или 1426,5 тыс. рублей на 2022 год, 13,7% или 1460,9 тыс. рублей на 2023 год и 14,8% или 1491,7 тыс. рублей на 2024 год;

-налог на доходы физических лиц – 9,1% или 1362,0 тыс. рублей на 2022 год, 13,4% или 1430,0 тыс. рублей на 2023 год и 14,9% или 1502,0 тыс. рублей на 2024 год;
 -земельный налог – 4,6% или 678,0 тыс. рублей на 2022 год, 6,2% или 656,0 тыс. рублей на 2023 год и 6,3% или 634,0 тыс. рублей на 2024 год.

Наименьший уровень налоговых поступлений в общей структуре доходов составляют единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физических лиц и государственная пошлина, именно:

- единый сельскохозяйственный налог – 1,2% или 184,0 тыс. рублей на 2022 год, 2,2% или 238,0 тыс. рублей на 2023 год и 2,5% или 251,0 тыс. рублей на 2024 год;

- налог на имущество физических лиц – 0,8% или 125,0 тыс. рублей на 2022 год, 1,5% или 157,0 тыс. рублей на 2023 год и 1,6% или 157,0 тыс. рублей на 2024 год;

Показатели налоговых поступлений проекта бюджета, в части администрируемых федеральными (государственными) органами власти, (НДФЛ, ЗН, ННИФЛ, ЕСХН, Акцизы) соответствуют сведениям ФНС, УФК, представленных к экспертизе в виде сводной таблицы налоговых и неналоговых данных, но без приложения сопроводительного письма соответствующего федерального (государственного) органа.

-государственная пошлина составит 0,06% или 9,0 тыс. рублей на 2022 год, 0,08% или 9,0 тыс. рублей на 2023 год, 0,09% или 9,0 тыс. рублей на 2024 год.

Анализ плановых показателей налоговых поступлений показывает, что прогноз поступлений госпошлины на 2022 год и плановый период соответствует показателям 2021 года.

К экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Сергиевский сельсовет представлена пояснительная записка, в которой отражена информация об итоговых данных плановых показателей госпошлины.

В соответствии с утвержденной Методикой прогнозирования представлены метод расчета и расчет плановых показателей госпошлины, администратором которых является сельское поселение, и отражены в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете.

В общей структуре доходов бюджета поселения **неналоговые поступления**, получаемые в виде арендной платы, составят на 2022 год 101,0 тыс. рублей или 0,7%, на 2023 год 101,0 тыс. рублей или 0,9%, и на 2024 год 101,0 тыс. рублей или 1,0%.

В соответствии с п.3 Методики прогнозирования прогнозирование доходов от арендной платы и от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства проведено методом прямого счета. К экспертизе проекта бюджета администрацией муниципального образования Сергиевский сельсовет представлены реестры договоров аренды муниципального имущества.

В структуре доходов бюджета поселения **безвозмездные поступления** составят в 2022 году 73,9% или 11001,7 тыс. рублей, в 2023 году 61,9% или 6587,0 тыс. рублей, в 2024 году 58,8% или 5906,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в бюджете в виде:

1. Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 7484,0 тыс. рублей, 6478,0 тыс. рублей, 5442,0 тыс. рублей;
2. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 3163,2 тыс. рублей, 0,0 тыс. рублей, 352,1 тыс. рублей;
3. Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации соответственно по годам 105,5 тыс. рублей, 109,0 тыс. рублей, 112,8 тыс. рублей;
4. Иные межбюджетные трансферты составят в 2022 году 249,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления сформированы согласно пункту 6 Методики прогнозирования - в соответствии с объемами, предусмотренными Проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете, Проектом решения Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район о районном бюджете.

Счетная палата рекомендует учесть в проекте Решения о бюджете на 2022 год в виде субсидии бюджетам муниципальных образований, предусмотренных в Проекте решения об областном бюджете на 2022-2024 годы (редакция от 16.12.2021

года), в том числе:

- в сумме 3092,6 тыс. рублей на реализацию мероприятий по переселению граждан из домов блокированной застройки, признанных аварийными до 1 января 2017 года, вместо 3163,2 тыс. рублей;

- сумме 2240,7 тыс. рублей на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования;

- сумме 244,0 тыс. рублей на реализацию инициативных проектов.

Необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в доходную часть проекта решения о бюджете сельского поселения, в том числе в расходную часть бюджета по соответствующим разделам на соответствующий период.

3. Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом решения о бюджете сельского поселения утверждены:

- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов;

- распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета;

- распределения общего объема расходов по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов;

- распределения общего объема расходов по целевым статьям, разделам, подразделам, подгруппам видов расходов по муниципальным программам и непрограммным расходам;

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет муниципального района в связи с переданными полномочиями.

К заключению проекта решения о бюджете сельского поселения представлены реестр расходных обязательств, проект бюджетной сметы с приложением расчетов-обоснований расходов.

Структура и динамика расходов сельского поселения представлена в Таблице №3.

Таблица №3 Динамика и структура расходов муниципального образования Сергиевский сельсовет (тыс. рублей)

Раздел, подраздел классификации расходов	Наименование разделов, подразделов классификации расходов	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2021	Проект бюджета по доходам на 2022 год			Проект бюджета по доходам на 2023 год			Проект бюджета по доходам на 2024 год		
			Проект	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	Проект	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	Проект	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году
01	Общегосударственные вопросы	6 532,9	5 995,7	40,3%	91,8%	5 680,6	53,4%	94,7%	5 317,2	52,9%	93,6%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	839,2	814,7	5,5%	97,1%	814,7	7,7%	100,0%	814,7	8,1%	100,0%
0104	Функционирование Правительства	5 014,2	4 420,3	29,7%	88,2%	4 402,4	41,4%	99,6%	4 402,4	43,8%	100,0%

	Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций										
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	28,5	28,7	0,2%	100,7%		0,0%	0,0%		0,0%	#ДЕЛ/01
0113	Другие общегосударственные вопросы	651,0	732,0	4,9%	112,4%	463,5	4,4%	63,3%	100,1	1,0%	21,6%
02	Национальная оборона	102,0	105,5	0,5%	103,4%	109,0	1,0%	103,4%	112,8	1,1%	103,5%
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	102,0	105,5	0,7%	103,4%	109,0	1,0%	103,4%	112,8	1,1%	103,5%
04	Национальная экономика	1 568,6	1 697,1	11,4%	108,2%	1 710,9	16,1%	100,8%	1 954,7	19,4%	114,3%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 368,6	1 426,5	9,6%	104,2%	1 460,9	13,7%	102,4%	1 491,7	14,8%	102,1%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	200,0	270,6	1,8%	135,3%	250,0	2,3%	92,4%	463,0	4,6%	185,2%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 874,9	5 063,3	34,0%	270,1%	850,0	8,0%	16,8%	160,0	1,6%	18,8%
0501	Жилищное хозяйство		3 194,8	21,5%			0,0%	0,0%		0,0%	
0502	Коммунальное хозяйство	1 300,0	1 018,5	6,8%	78,3%	450,0	4,2%	44,2%	60,0	0,6%	13,3%
0503	Благоустройство	574,9	850,0	5,7%	147,8%	400,0	3,8%	47,1%	100,0	1,0%	25,0%
08	Культура и кинематография	1 892,2	2 025,6	13,6%	107,0%	2 025,6	19,0%	100,0%	2 025,6	20,1%	100,0%
0801	Культура	1 892,2	2 025,6	13,6%	107,0%	2 025,6	19,0%	100,0%	2 025,6	20,1%	100,0%
	Условно-утвержденные расходы					262,8	2,5%		482,3	4,8%	183,5%
Всего расходов		11 970,5	14 887,2	100,0%	124,4%	10 638,9	100,0%	71,5%	10 052,7	100,0%	94,5%

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 14887,2 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2021 годом увеличиваются на 24,4%;

- на 2023 год в сумме 10638,9 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 10052,7 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2022 году занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» - 40,3%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 34,0%, «Культура и кинематография» - 13,6%, «Национальная экономика» - 11,4%.

0100 «Общегосударственные вопросы».

Подраздел **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».**

Подраздел **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».**

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 06.09.2021 № 144 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2022 год» Сергиевский сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы **превышала 20%**, применяются ограничения, предусмотренные пунктами 3-4 ст. 136 БК РФ, в части соблюдения норматива расходов на содержание органов местного самоуправления и норматива

формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах сельских поселений, установления и исполнения расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных к полномочиям сельских поселений

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2022 год» расходы на содержание исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированные на 2022 год в сумме 5217,1 тыс. рублей не превышают «норматив расходов на содержание» (5217,1 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы на 2022 год и последующие годы в сумме 3422,9 тыс. рублей (ФОТ 2628,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих предусмотренных по подразделам 0102, 0104 на 2022 год в сумме 3422,9 тыс. рублей (в т.ч. начисления на выплаты по оплате труда 30,2% (расчет=3422,9/1,302=2628,9 тыс. рублей) **не превышают норматив (3344,3)**, установленный проектом постановления Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2022 год».

Основанием для расчета потребности на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих по подразделам 0102, 0104 послужили проект штатного расписание на 01.01.2022 года и Проект решения Совета депутатов «О денежном содержании лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования Сергиевский сельсовет и порядке его выплаты» (Положение о денежном содержании).

Расчет сумм, предусмотренных на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, производился в соответствии с методикой формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст.9-10 проекта Положения о денежном содержании с учетом запланированной индексации окладов с 01.10.2022 на 4 %, в соответствии с основными параметрами первоочередных расходов (Приложение 12 к проекту бюджета сельского поселения).

В соответствии с Методикой формирования бюджета на 2022 год расходы бюджета сельского поселения на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих предусмотрены с учетом индексации на 4% с октября 2022 года в пределах норматив расходов на оплату труда, предусмотренного проектом постановления Правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах муниципальных образований Оренбургской области на 2022 год».

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** проекта бюджета поселения на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района на выполнение полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения в сумме 5,0 тыс. рублей на основании соглашения по передаче полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения на 2021-2022 г.

Счетная палата рекомендует согласно требованиям ст. 184.2 БК РФ в соответствии с проектом решения Совета депутатов МО Оренбургский район «О принятии к осуществлению части полномочий по решению вопроса местного значения органов местного самоуправления сельских поселений» и письмом администрации МО Оренбургский район № 15-08/1989 от 26.11.2021 и Проектом Соглашением о передаче полномочий по осуществлению мер по решению вопроса местного значения в области градостроительной деятельности на 2022 годы (прил. методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов) **учесть в проекте Решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** объем межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по решению вопроса местного значения в области градостроительной деятельности в сумме 25,5 тыс. рублей.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район. Сумма предусмотрена в соответствии с методикой расчета, предусмотренной Соглашением на 2022 год в сумме 28,7 тыс. рублей.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** расходы не планируются.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в соответствии с полномочиями сельского поселения на обеспечение деятельности органов исполнительной власти местных администраций, в том числе:

- на 2022 год в сумме 732,0 тыс. рублей, что на 12,4% выше плановых показателей 2021 года по состоянию на 01.10.2021;
- на 2023 год в сумме 463,5 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 100,1 тыс. рублей.

По данным расчетов-обоснований бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены на оплату налога на имущество, уплату членских взносов, услуг по оценке, услуги специализированной организации при подготовке и проведении процедур и мероприятий, предусмотренных законом №44-ФЗ в сумме 732,0 тыс. рублей.

0200 «Национальная оборона»

По подразделу **0200 «Национальная оборона»** запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:

- на 2022 год в сумме 105,5 тыс. рублей, что на 3,4% больше плановых показателей 2021 года по состоянию на 01.10.2021;
- на 2023 год в сумме 109,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 112,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу **0203** на 2022 год запланированы согласно данным ведомственной структуры расходов и расчетам-обоснованиям на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет в сумме 97,9 тыс. рублей, на иные закупки товаров, работ и услуг в сумме 7,6 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда за счет субвенции из областного бюджета на

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, сформированы на 0,4 штатную единицу работников ВУС. Обоснованием для расчета потребности по разделу 0203 является штатное расписание (проект) на 01.01.2022 и с «Положением об оплате труда работников, ответственного за воинский учет и бронирование военнообязанных на территории муниципального образования Сергиевский сельсовет», утвержденным Постановлением от 16.11.2020 № 66-п.

0400 «Национальная экономика»

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 1426,5 тыс. рублей, что на 4,2% выше плановых показателей 2021 года по состоянию на 01.10.2021;

- на 2023 год в сумме 1460,9 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 1491,7 тыс. рублей.

Расходы сформированы в объеме плановых показателей Проекта Решения о бюджете сельского поселения по поступлению Акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных, карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации на основании решения Совета депутатов «Об утверждении положения о дорожном фонде муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургский район Оренбургской области» от 22.11.2013 №80, с изменениями от 24.12.2020 №12

Согласно данным ведомственной структуры расходов и расчетам-обоснованиям, расходы по подразделу 0409 запланированы на уличное освещение и ремонт сети автодорог.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 270,6 тыс. рублей, что на 35,3% выше плановых показателей 2021 года по состоянию на 01.10.2021;

- на 2023 год в сумме 250,0 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 463,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по приведению документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Оренбургской области в цифровой формат, соответствующий требованиям к отраслевым пространственным данным для включения в ГИСОГЛ Оренбургской области, в рамках подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» на 2022 год и на плановый период в сумме 352,1 тыс. рублей, предусмотренной Проектом Закона об областном бюджете на 2024 год.

Расходы по подразделу 0412 запланированы в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области» на мероприятия по землеустройству и землепользованию.

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** запланированы расходы

- на 2022 год в сумме 3194,8 тыс. рублей, при плановых показателях 2021 года по состоянию на 01.10.2021 0,0 тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Отклонения плановых показателей 2022 года и 2021 года по подразделу 0501 обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в 2022 году за счет выделения субсидии бюджету сельского поселения на реализацию мероприятий по переселению граждан из домов блокированной застройки, признанных аварийными до 1 января 2017 года.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 1018,5 тыс. рублей, что на 21,7% ниже плановых показателей 2021 года по состоянию на 01.10.2021;

- на 2023 год в сумме 450,0 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 60,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0502 запланированы в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области» согласно данным расчетам-обоснованиям, представленным в виде приложения к проекту Сметы на 2022 год и плановый период на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** запланированы расходы:

- на 2022 год в сумме 850,0 тыс. рублей, что на 47,8% больше плановых показателей 2021 года по состоянию на 01.10.2021;
- на 2023 год в сумме 450,0 рублей;
- на 2024 год в сумме 100,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0503 запланированы в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области» согласно данным расчетам-обоснованиям, представленным в виде приложения к проекту Сметы на 2022 год и плановый период, на оплату услуг по благоустройству села.

0800 «Культура и кинематография».

По подразделу **0801 «Культура»** утверждены расходы:

- на 2022 год в сумме 2025,6 тыс. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений для обеспечения повышения оплаты труда работников культуры, источником финансирования которых являются средства областного бюджета в сумме 249,0 тыс. рублей на 2022 год;
- на 2023 год в сумме 2025,6 тыс. рублей;
- на 2024 год в сумме 2025,6 тыс. рублей.

По данным расчетов-обоснований бюджетные ассигнования на 2022 год и предусмотрены в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в МБУК ЦК и БО «Молодежный» в сумме 2025,6 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой формирования бюджета на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной Постановлением 18.11.2021 №106-п, расходы на финансовое обеспечение муниципального задания следует формировать на основании планируемого объема оказываемых услуг и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Счетная палата обращает внимание, в целях соблюдения принципа достоверности и реалистичности бюджета в соответствии со ст. 37 БК РФ при подготовке проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете) в части расходов на финансовое обеспечение муниципального задания к экспертизе проекта бюджета представлять:

- информацию о планируемом объеме оказываемых муниципальных услуг;
- нормативные затраты на оказание муниципальной услуги;
- в пояснительной записке к Проекту бюджета и(или) расчетах обоснованиях отражать расчет суммы субсидии в соответствии с Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги.

9999 «Условно-утвержденные расходы» Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2023 года (262,8 тыс. рублей), 2024 года (482,3 тыс. рублей) соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ.

4. Муниципальные программы

Согласно приложению № 11 к проекту бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ (Таблица №4).

Таблица №4 Анализ муниципальных программ муниципального образования
Сергиевский сельсовет (тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы	Бюджетные ассигнования согласно паспорта программы			Бюджетные ассигнования согласно Проекта решения			Отклонение проекта решения от паспорта муниципальной программы		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения" на 2019-2024 годы (Проект)	5 790,6	5 326,1	5 329,9	5 790,6	5 326,1	5 329,9	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения Оренбургского района Оренбургской области" на 2019-2024 годы	6 773,3	2 560,9	2 114,7	6 773,3	2 560,9	2 114,7	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа "Развитие культуры муниципального образования сельсовет Оренбургского района Оренбургской области " на 2019-2024 годы (Проект)	2 025,6	2 025,6	2 025,6	2 025,6	2 025,6	2 025,6	0,0	0,0	0,0
Программные расходы всего	14 589,5	9 912,6	9 470,2	14 589,5	9 912,6	9 470,3	0,0	0,0	0,0
Непрограммные расходы всего	х	х	х	297,7	463,5	100,1	х	х	х
Условно утвержденные расходы					262,8	482,3			
Расходы всего	х	х	х	14 887,2	10 638,9	10 052,7	х	х	х
% программных расходов в общей структуре расходов	х	х	х	98,0%	93,2%	94,2%	х	х	х

Анализ структуры программных расходов показывает, что доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 98,0% в 2022 году, 93,2% в 2023 году, 94,2% в 2024 году.

К экспертизе Проекта решения представлены Проекты паспортов муниципальных программ, содержащие цифровые показатели финансового обеспечения муниципальных программ.

При сравнении данных ресурсного обеспечения муниципальных программ и сумм, утвержденных проектом бюджета сельского поселения, отклонений не выявлено.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

5. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

6. Муниципальный долг

В соответствии с проектом Решение о бюджете сельского поселения верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 2022, 2023, 2024 годы не прогнозируется.

Выводы:

1. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

2. Перечень и содержание документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.

3. Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 14887,2 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2021 годом повысились на 24,4%;

- на 2023 год в сумме 10638,9 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 10052,7 тыс. рублей.

4. В структуре доходов бюджета поселения налоговые поступления составят соответственно по годам на 2022 год 25,4%, на 2023 год 37,1%, на 2024 год 40,2%, неналоговые поступления составят по годам 0,7% на 2022 год, 0,9% на 2023 год, 1,0% на 2024 год, безвозмездные поступления составят в 2022 году 73,9%, в 2023 году 61,9%, в 2024 году 58,8%.

5. Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2022 год в сумме 14887,2 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2021 годом повысились на 24,4%;

- на 2023 год в сумме 10638,9 тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме 10052,7 тыс. рублей.

6. Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2022 году занимают расходы по разделам «Общегосударственные расходы» - 40,3%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 34,0%, «Культура и кинематография» - 13,6%, «Национальная экономика» - 11,4%.

7. В проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в бюджете запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ. Доля программных расходов в общей сумме расходов составляет 98,0% в 2022 году, 93,2% в 2023 году, 94,2% в 2024 году.

8. Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Сергиевский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рекомендован к рассмотрению с условием учета в проекте Решения о бюджете на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов субсидий бюджетам муниципальных образований, предусмотренных в Проекте решения об областном бюджете на 2022-2024 годы (редакция 16.12.2021 года) и межбюджетных трансфертов в бюджет района, в связи с передачей части полномочий по решению вопроса местного значения в области градостроительной деятельности в сумме 25,5 тыс. рублей, а также с условием утверждения нормативно-правовых актов, являющихся основанием для формирования бюджетных ассигнований на оплату труда.

Администрации

1. В соответствии п.2 ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня

вступления его в силу.

2. В целях соблюдения принципа достоверности и реалистичности бюджета в соответствии со ст. 37 БК РФ при подготовке проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете) в части расходов на финансовое обеспечение муниципального задания к экспертизе проекта бюджета представлять:

- информацию о планируемом объеме оказываемых муниципальных услуг;
- нормативные затраты на оказание муниципальной услуги;
- в пояснительной записке к Проекту бюджета и(или) расчетах обоснованиях отражать расчет суммы субсидии в соответствии с Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги.

3. В соответствии с п. 6 ст. 170.1 БК РФ Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период утверждается местной администрацией в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете.

Председатель Счетной палаты



Н.Ю.Классен

Инспектор Счетной палаты



И.А.Кузнецова